第18期水俣学講義 2019年11月21日

行政不服審査請求からみる水俣病 一今、何が問われているか



写真:2019年10月11日

佐藤英樹さん行政不服審査請求口頭審理

提供: 斉藤靖史

井上ゆかり

熊本学園大学水俣学研究センター研究員

皆さんの感想

- ●周りがうるさくて先生の声が聞きづらい のでどうにかしてほしい
- ●水俣病のほとんどが漁民だった
- ●患者さんの映像を見るのが初めてだった
- ●ネコの映像は見たことがあった
- ●ネコで実験をすることは絶対に許せない
- ●水俣病の**具体的な症状がどういうものか 分からなかった**
- ●水俣学**講義の度に胸が苦しくなる**。身の回りにある水銀が残酷な病気を引き起こしていると思うと鳥肌が立つし、**私たちには防ぐことはできない**

本日の概要 出席カードに1~3について自分の考えを記載してください



① 水俣病の原因物質はメチル水銀。 水俣病被害を拡大させたのは何?



② 不知火海沿岸のほとんどの漁民は 水俣病と認められているでしょうか



③ 病名を変えて欲しいという看板 があるなかで、あなたは申請できますか?

1932 チッソ、アセトアルデヒドの製造開始

1953 水俣市出月の女児発病(のちに公式患者第1号)

1956 熊大研究班、水俣病の原因にチッソの工場 排水が注目される、と報告

1957 水俣市保健所長の実験で水俣湾の魚を投 与したネコが発病

1958

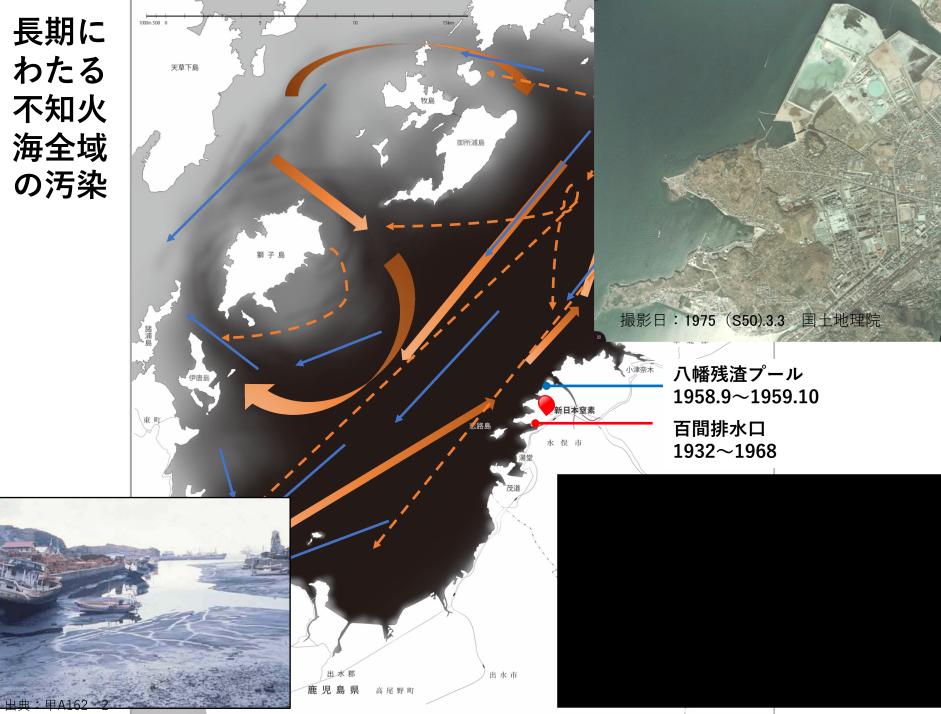
厚生省公衆衛生局が、原因はチッソの排水によると 考えるのが最も推定されると説明

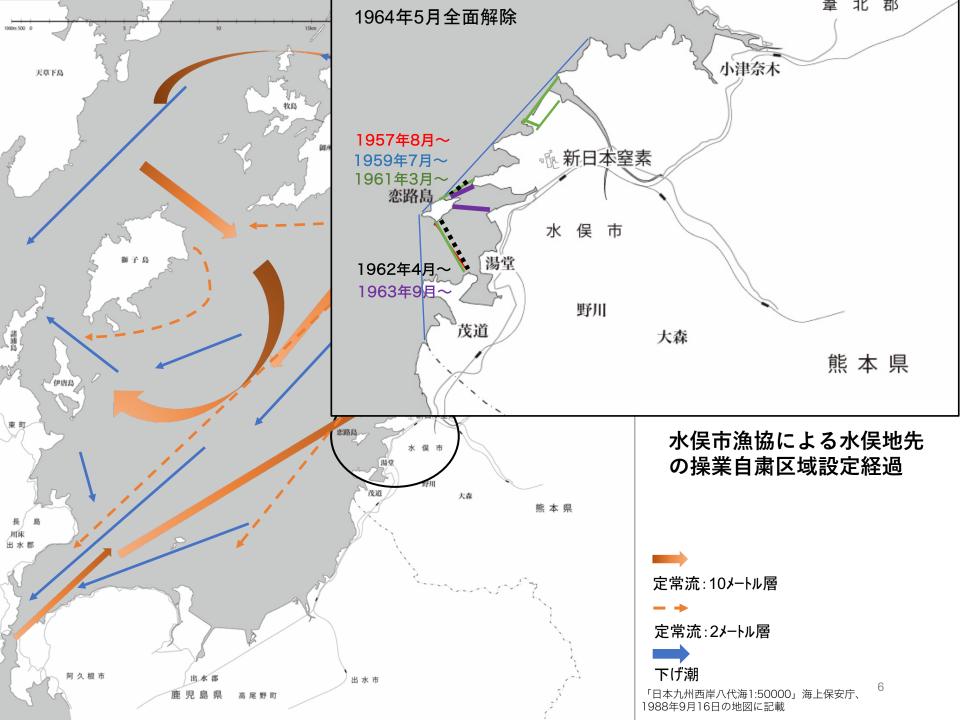
チッソ、排水経路を百間港から八幡残渣プー ルへ変更、水俣川河口へ放流

1959

熊大研究班、汚染毒物として水銀が極めて注目されると発表 チッソ附属病院、排水を投与したネコが発病 →チッソ、実験中止させる 見舞金契約(一次訴訟判決で公序良俗違反)

1968 チッソ、アセトアルデヒド製造中止 政府、公害認定



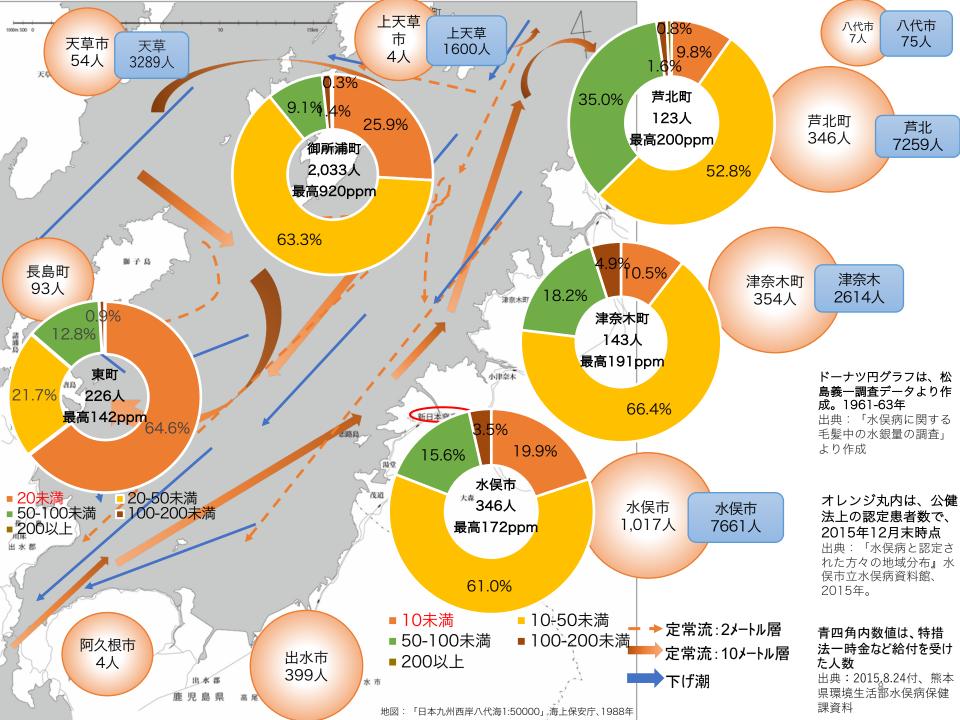


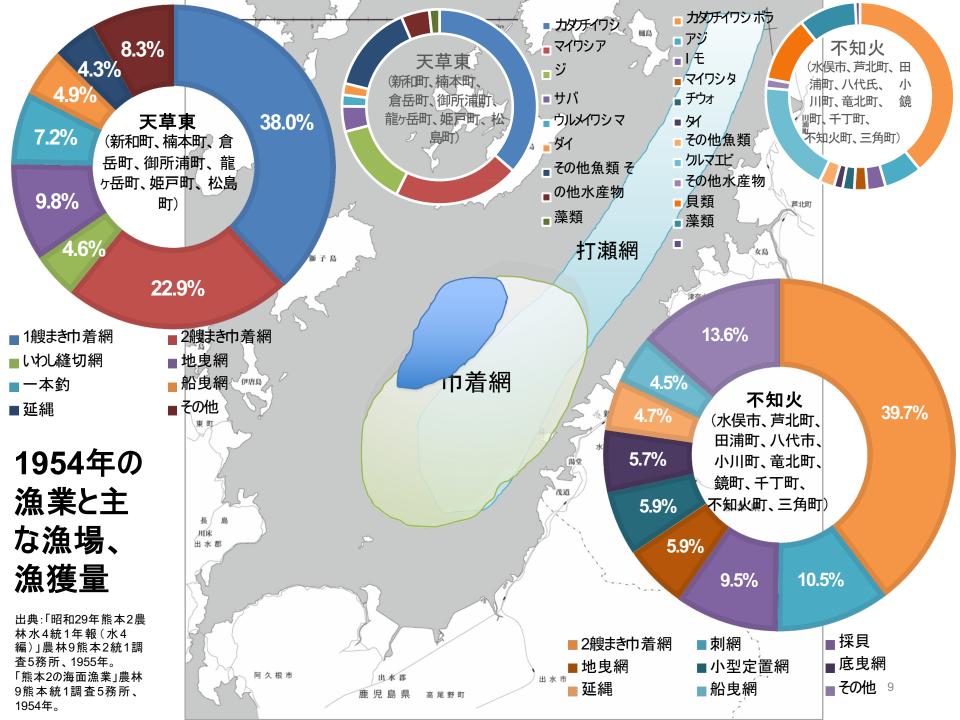
汚染魚の喫食を禁止しなかった事実 (1975年9月)



出典:原田正純先生提供(北岡秀郎さん撮影 | 19/5年水俣湾にたてられていた看板」 甲AI63)

白の看板は、水俣湾内10カ所に設置された。基準を超えた汚染魚がいるためだが、公式確認され20年を経ての遅すぎる措置だった。





行商 (メゴイナイ)



窒素労働組合旧蔵資料 写真目録No.4006、 1960年。

> 出典:熊本学園大学水俣学研究センター所蔵、新日本 窒素労働組合旧蔵資料、写真目録No.1099、

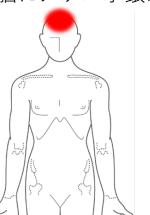
1962年12月27日。



水俣病とはどんな病なのか?

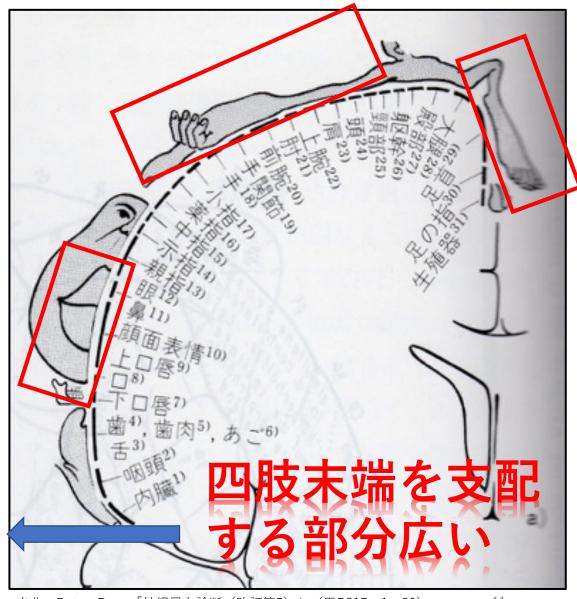


脳にメチル水銀が蓄積→脳 障害



- ▶ 感覚障害
- ▶ 運動失調
- 求心性視野狭窄
- ▶ 聴力障害

大脳に水銀蓄積すると顔・四肢末端に大きな影響



出典:Peter Duus「神経局在診断(改訂第5)」(甲B217-1-30)

公健法が定める水俣病の認定基準

成人の場合(52年判断)

- 疫学条件
- ア. 汚染当時の毛髪、臍帯などの濃度
- イ. 魚貝類の摂取状況
- ウ. 居住歴、家族歴、職業歴
- エ. 発病の時期、経過
- 臨床症候

四肢末梢優位の感覚障害+

- ア. 運動失調
- イ. 運動失調疑い+平衡機能障害または両 視野狭窄
- ウ. 視野狭窄+聴力障害など
- エ. 運動失調疑い+その他の症候の組み合わせがあることから有機水銀の影響と判断できるもの

2013年 溝口訴訟、F氏訴訟判決 組み合わせが認められない場合でも水俣病 と認定する余地を排除するものとはいえない

世界基準 胎児に影響を与える母体の毛髪水銀 値10ppm

小児の場合

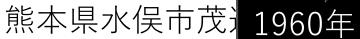
● 疫学条件

汚染時期に汚染地域に居住し、

- ア. 母の妊娠中の毛髪水銀50ppm超 母が水俣病に罹患している
- イ. 臍帯メチル水銀1ppm超など当該 児に濃厚な汚染があったと認められる
- 臨床症候

他に原因を求めがたい脳障害あり、

- ア. 知能障害、運動障害を前景とする 種々の程度の神経障害がある
- イ.後天性水俣病の症候の組み合わせ ある。だだし、感覚障害は認められ ないことがあり得る。



人口:185世帯4

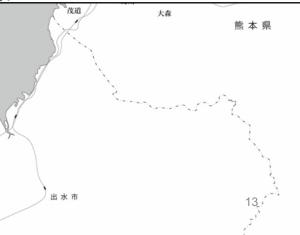
(2007)

認定患者:200名









佐藤英樹さんの生まれ育っ た家の状況

- 1954年に水俣市茂道に出生
- 祖父は漁師。父は祖父とともに戦後から漁業(打たせ網、刺し網、 かし網)を営んでいた。
- 1960年漁業補償でチッソに勤務し漁協を除名された。
- チッソは約束の給料の半額1万円 しか支払わなかったため、家族8 人を養うには厳しかったため、父 は1本釣り漁などで漁を続けた
- ・父1973年、母1971年、祖母1986年に水俣病と認定
- 祖父は1959年4月に酷いけいれん 発作が出現し急死、認定されず
- 1962年チッソで安定賃金闘争が 起こり、父は仕事がなくなるかも しれないと考え、甘夏みかんの栽 培を開始。



写真:2009年撮影

1974年

公害健康被害の補償 等に関する法律

(公健法)

1996年

水俣病総合対 策医療事業

2005年

水俣病総合対策 医療事業の拡充 2009年

水俣病の救済に 係る特別措置法

1982-88年国賠訴訟全国で提起 1990年東京地裁が和解勧告

認定患者手帳 (補償金+補 償給付+保健 福祉事業)

患者.

医療手帳

(一時金+ 医療給付) 新保健手帳

(医療給 付) 被害者手帳

(一時金+ 療養費)

(療養費の

2004年関西訴訟最高裁判決

保健手帳<mark>国・県の責任が認められた</mark>被害者手帳 認定申請者が3000人超えた

行政にとって

皮害者

どれに申請するかは本人が決めなければならない。

佐藤英樹さん水俣病と向き合う

両親のひどい症 状のみが水俣病 だと認識してた

両親が認定申請したことすら知らなかった。

199?年

水俣病総合対策医療事業申請

非該当

1995年

公健法の認定申請1回目

1996年 棄却

2001年 取下げ 「いつまで、そ やんことしよっ と」と言われた **水俣病は終わっ** たという風潮

1999年

公健法の認定申請2回目

2005年

公健法の認定申請3回目

2015年

2015年

公健法の認定申請4回目

疫学調査 のみ終了

水俣病 認定申請

※申請するかは本人が決めなければならない

認定申請書 の受理通知

・受理番号は、熊本県の環境生活部水俣病審査課から届く

疫学調査

・熊本県審査課の職員2名が申請者の自宅訪問

・指定地域以外の人は、居住歴申立書も提出

・生活歴、自覚症状、症状の経過、既往歴、魚貝類の摂取状況、家族の状況な どを聞き取る

認定申請書、住民票、診断書を熊本県公害保健課または関係市町村に提出

予診:眼科、耳鼻科

受診

本診:神経内科、 眼科、耳鼻科 受診

> 認定審查会 の審査

知事の判断

- ・熊本県の場合は、水俣市立総合医療センターにある検診センターで検診
- 事前に県から日程調整の連絡あるが、どれくらいの期間で受診できるか不明
- ・熊本県の場合は、水俣市立総合医療センターで検診
- 事前に県から日程調整の連絡あるが、どれくらいの期間で受診できるか不明。
- 専門の医師が検診する(それぞれ]回)
- 検尿(タンパク、糖)、レントゲン検査(首・腰)
- ・県公害健康被害認定審査会によって審査される
- ・審査会の委員は、熊本県の場合、全て医師で構成されている。現在19人で構 成されている(任期は2年)

・認定審査会の審査結果を受けて、知事が水俣病として認定するか否かの判断

佐藤英樹さん水俣病と向き合う

両親のひどい症 状のみが水俣病 だと認識してた

両親が認定申請したことすら知らなかった。

199?年

水俣病総合対策医療事業申請

非該当

1995年

公健法の認定申請1回目

3年間

10年間

199° =

€法の認定申請2回目

2005年

2013年 から疫学 調査など 開始

回目

2015年

公健法の認定申請4回目

1996年

2001年 取下げ

2015年 棄却

疫学調査の み終了 「いつまで、そ やんことしよっ と」と言われた **水俣病は終わっ** たという風潮

しかし行政は認定基

が広がることを期待

水俣病審査

都

の運用をめぐる国の見解を統一させる目的で審査業務を休止していたが、 県が公害健康被害補償法に基づく水俣病認定審査業務を休止していた2013年3月から今年 申請者13人が亡くなっていたことが22日、 審査対象となって 県が審査業務を休 分かった。県は認定基準 被害者団体は「行政の を懸念して休止してい 結果を得られずに亡く できないことによる混乱 【3面に関連記事】 以降、申請者は認定の幅 障害のみで水俣病を認 俣病不知火患者会の元島 中の会員6人が休止期間 中に亡くなったという水 13年の最高裁判決

出典:2015年8月 23日熊本日日新聞

くなった人たちは悔やみ

認定申請

2004年関西訴訟最高裁判決後、 会の一時的な開催はあったが本格的 に再開されたのは2009年2月

溝口訴訟最高裁判決

- 感覚障害だけの水俣病が存在し ないという科学的な実証はない
- 複数の症状の組み合わせがない 患者も認定される余地はある

玉

- ・複数の組み合わせを基本要件とす る1977年判断条件を堅持
- ・2014年3月国は基準運用に関する新 通知→77年判断条件見直さ

熊本県:**2015年7月**、2年ぶりに水俣 病認定審査会を再開

佐藤英樹さん水俣病と向き合う

両親のひどい症 状のみが水俣病 だと認識してた

両親が認定申請したことすら知らなかった。

199?年

水俣病総合対策医療事業申請

非該当

1995年

公健法の認定申請1回目

3年間

10年間

一回目

199° =

€法の認定申請2回目

2005年

2013年 から疫学 調査など 開始

2015年

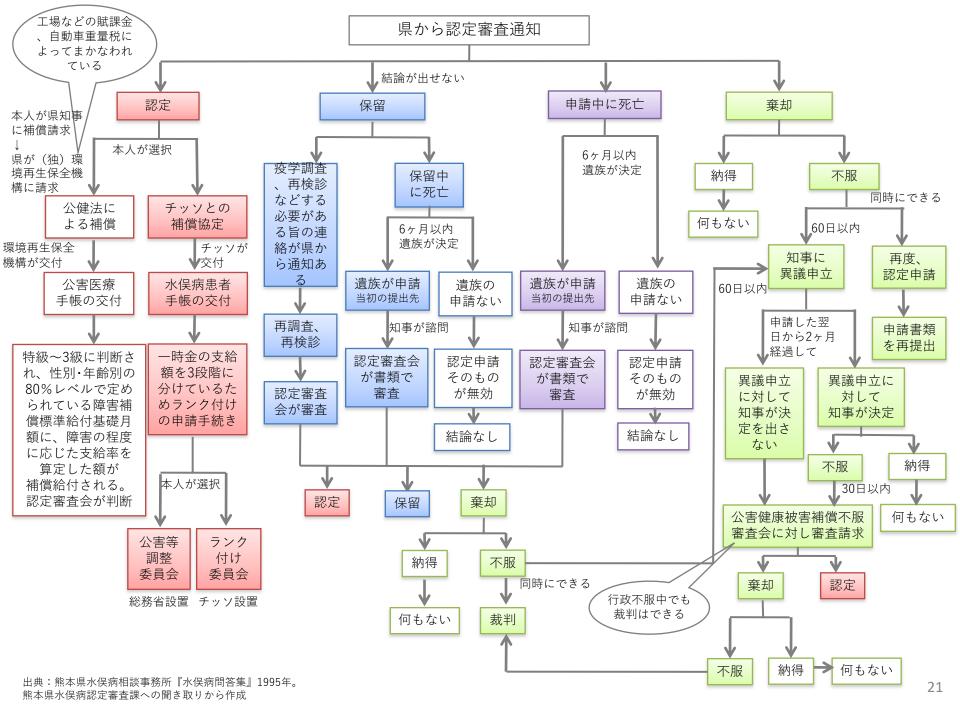
公健法の認定申請4回目

1996年 棄却

2001年 取下げ

2015年 棄却

疫学調査の み終了 「いつまで、そ やんことしよっ と」と言われた **水俣病は終わっ** たという風潮



佐藤英樹さんの行政不服まで

2005年

公健法の認定申請3回目

2015年

2015年11月30日 熊本県から**棄却通知** 国賠訴訟一審判決 2014年3月 水俣病と司法認定

2015年12月6日 本人が熊本県知事宛に「**異議申立書**」送付

2017年3月7日

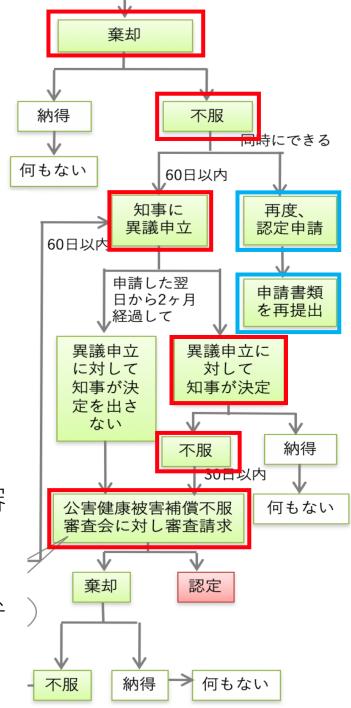
熊本県が「決定書」にて異議申立を棄却

2017年3月14日

熊本県が「**弁明書**」を公害健康被害補償不服審 査会宛に送付

2017年3月23日

公害健康被害補償不服審査会が佐藤さんに「弁明書の副本の送付及び反論書の提出について (通知) | が送付



熊本県の主張(行政不服審査請求口頭審理で問題になった曝 露の記述部分を抜粋)

2015年11月30日

棄却通知

- 「有機水銀に対する相当程度のばく露があったと認められました」
- 「水俣病にり患しているとは認められ」ない

2017年3月14日

弁明書

- 「胎児期においては水俣病を発症するほどの ばく露があったとは認められない」が出生後 の曝露状況を踏まえて、「出生後、メチル水 銀に対する相当程度のばく露があったと認め られる」
- 「**法で定める水俣病**には合致しない。」

佐藤英樹さん行政不服審査請求口頭審理 2019年10月11日 熊本市内



斉藤靖史(フリージャーナリスト)提供

公害健康被害補償不服審查会

- 1974 (昭和49) 年に設置
- 委員は6人
- 委員の任命は、衆参両院の同意を得て環境大臣が任命
- どんなことを取り扱うか
- ① 公害健康被害の補償等に関する法律に基づ く**都道府県知事等の認定**又は**補償給付の支 給に関する処分**
- ② 石綿による健康被害の救済に関する法律に 基づく独立行政法人環境再生保全機構の認 定または救済給付の支給に関する処分
- ・この審査会の裁決は、行政不服審査法によっ て関係省庁を拘束する



出典:参議院ホームページ https://www.sangiin.go.jp/japanese/joho 1/kousei/vote/155/155-1211-v007.htm 熊本県の主張(行政不服審査請求口頭審理で問題になった曝 露の記述部分を抜粋)

2015年11月30日

棄却通知

- 「有機水銀に対する相当程度のばく露があったと認められました」
- 「水俣病にり患しているとは認められ」ない

2017年3月14日

弁明書

・「胎児期においては水俣病を発症するほどのばく露があったとは認められない」が出生後の曝露状況を踏まえて、「出生後、メチル水銀に対する相当程度のばく露があったと認められる」

「法で定める水俣病には合致しない。」

2019年10月3日

弁明書(2)

口頭審理当日 <u>に聞い</u>た 行政不服は熊本県が決定した処分に不服があるから行う。 この処分の理由が次々に変更になるのはおかしい。

「乳児期に水俣病を発症し得る程度のメチル水銀にばく露したと認めることはできず、幼少期にも同程度の水俣湾の魚介類を摂取していたとは考え難い。」

2019年10月11日 行政不服審査請求口頭審 理での熊本県が佐藤さんの幼少期のばく露 を否定した理由 (発言を井上メモから抜粋)

- ・父親が水俣漁協を除名されているこ と、チッソ従業員だったことから汚染 魚を食べることに躊躇あったこと
 - ・自家消費したとは考えられない
- (認定患者である)両親は魚介の汚 染を知り、幼い佐藤さんにだけは食べ させなかった

熊本県が理由の根拠とした資料

- 「判例時報平成26年11月11日号」
- 「水俣病 その歴史と教訓」2015年
- ・二塚信『水俣病小史』2017年

水俣病不服審

(認定患者であ

出典:2019年10月12日熊本日日新聞

27

佐藤英樹さんら水俣病被害者互助会

国・県・チッソ

損害賠償請求訴訟

2007年 提訴

2014年

熊本地裁判決

2020年1月10日

福岡高裁 結審

13年。1回目の認定申請から25年

県

認定義務づけ訴訟

2015年 提訴

2019年12月6日

(金)

14:00~

熊本地裁

佐藤英樹さんの母、行政不服審査請求で認定された

1970年1月認定申請

1970年6月棄却通知

1970年8月行政不服申立

1971年6月反論書を提出

1971年8月環境庁(当時)裁決

1971年10月熊本県が認定

熊本県の弁明書

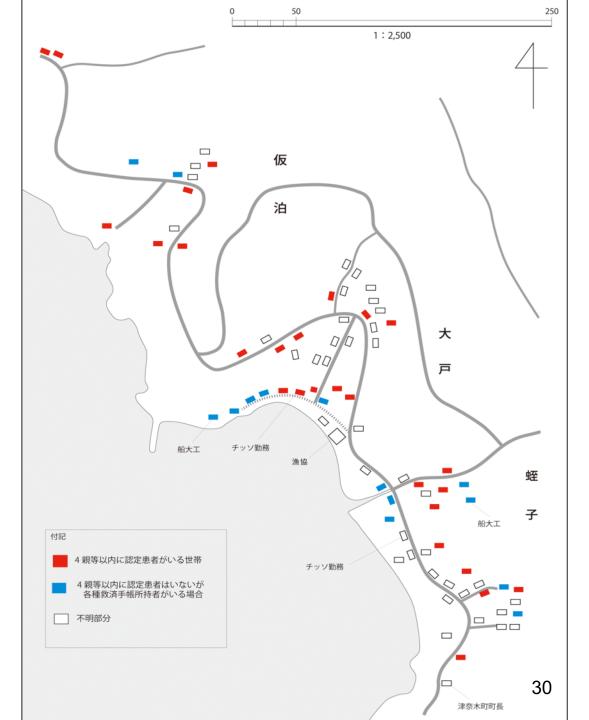
広範性大脳障害

1969年には歩行不能 。四肢感覚障害、振戦、 視野狭窄有 知覚は全身わからない と言う。出血するほど 針で刺しても痛がらな い。 1961年頭髪水銀値は 14.2ppm

津奈木町の 水俣病被害状況

- ほとんどの漁民が認 定はされていない
- 各漁業協同組合の 水俣病に対する対 応の違いがこの地図 に表出

出典: 『水俣・津奈木住宅地図』中央出版社、30 p 、認定患者名簿、聞き取りより作成



水俣病公式確認60年アンケート調査

- 1. 時期:2016年2月
- 対象者:水俣病被害者 団体(13団体に所属する 被害者)
- 3. 方法:調査票による郵送法(一部手渡し)
- 4. 配付数:8948通
- 5. 回収数:2619通
- 6. 回収率: 29.3%

水俣病公式確認60年アンケート

~ ご協力をお願いいたします ~

- ・アンケートは匿名です。お名前を書く必要はありません
- ・次のページからの質問について、当てはまる番号に○を付けたり、空欄に自由 に書いたりしてください。ご自分で書くのが大変な場合は、ほかの人に聞き取って 書いてもらってもかまいません
- ・「答えにくい」「答えたくない」という質問については、お答えいただかなくても かまいません。回答を飛ばして次の質問に進んでください
- · 3月14日(月)までに、同封の返信用封筒でご返送ください。切手を 貼る必要はありません。もし遅れた場合でも、ご返送下さると幸いです

お問い合わせ・

ご質問などございましたら、朝日新聞、または熊本学園大学水俣学研究センターまでご連絡ください。

●朝日新聞熊本総局

〒860-0806 熊本市中央区花畑町4-10 電話(096-352-4181)ファクス(096-326-4170)

●朝日新聞水俣支局 担当記者:斎藤

〒867-0042 水俣市大園町1-12-24-502 電話(0966-63-2477)ファクス(0966-63-4470)

●熊本学園大学水俣学研究センター

〒862-8680 熊本市中央区大江2-5-1、14号館3階 電話(096-364-8913)ファクス(096-364-5913)

●熊本学園大学水俣学現地研究センター

〒867-0065 水俣市浜町2丁目7-13 電話・ファクス (0966-63-5030)

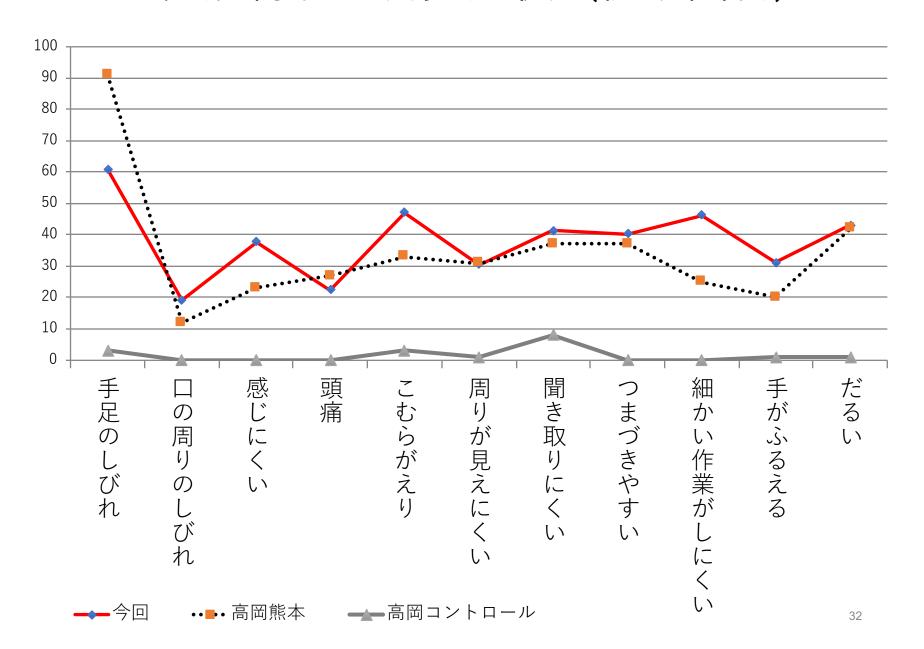
≰ KUMAMOTO GAKUEN UNIVERSITY THE OPEN RESEARCH CENTER FOR MINAMATA STUDIES 熊本学園大学水俣学研究センター

朝白新聞社

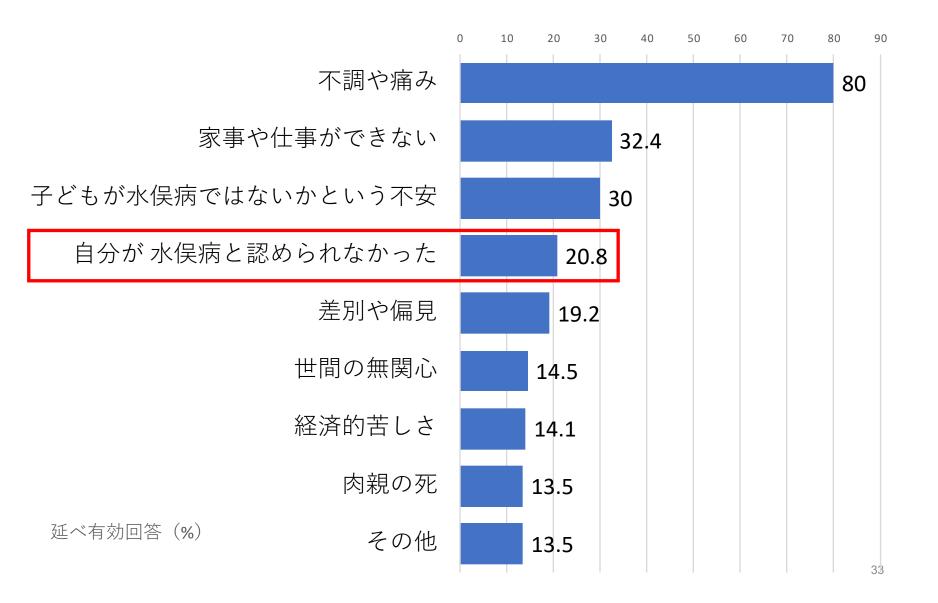
2016(平成28)年2月

- 1 -

水俣病特有の自覚症状(複数回答)

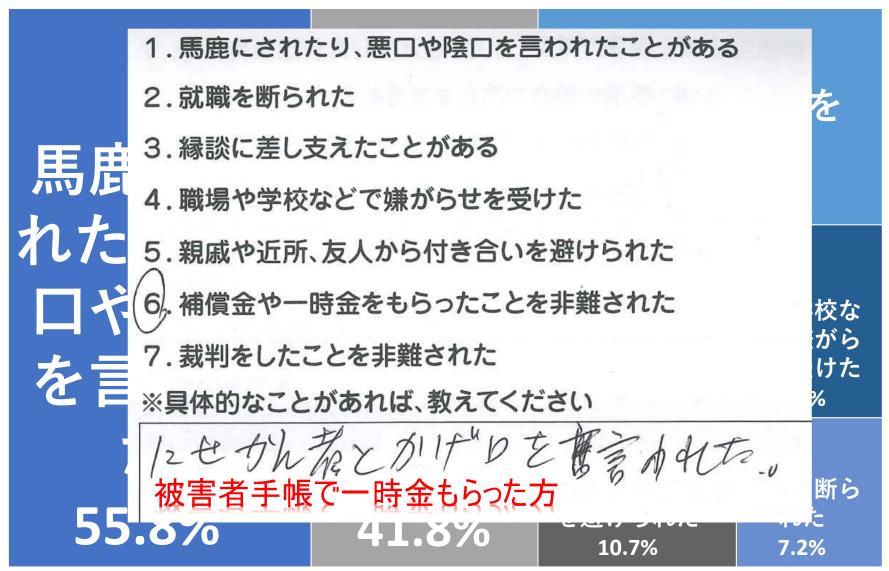


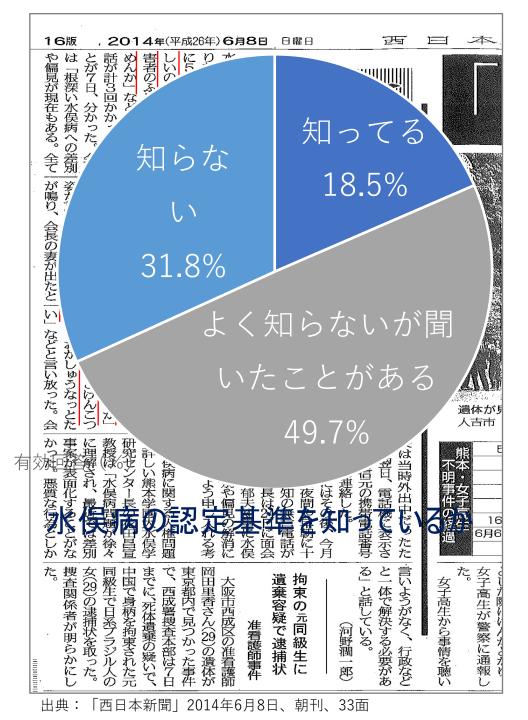
水俣病被害を受けてつらかったこと(複数回答)



水俣病に関わる自分や家族のつらい経験 (複数回答)

延べ有効回答(%)





今なお続く差別申請を抑制

水俣市立水俣病資料館の語り部の会 会長(56歳)の自宅に差別電話

会長は、2007年3月に水俣病認定

2014年5月、自宅に中傷する電話が計 3回かかる。留守番電話に残る発信先 を警察に届け出。その後、非通知の 無言電話が夜間や早朝にあった

「そんなに金が欲しいのか。被害 者のふりをして。もうやめんか」

「いつまであんたどま騒ぐとか」

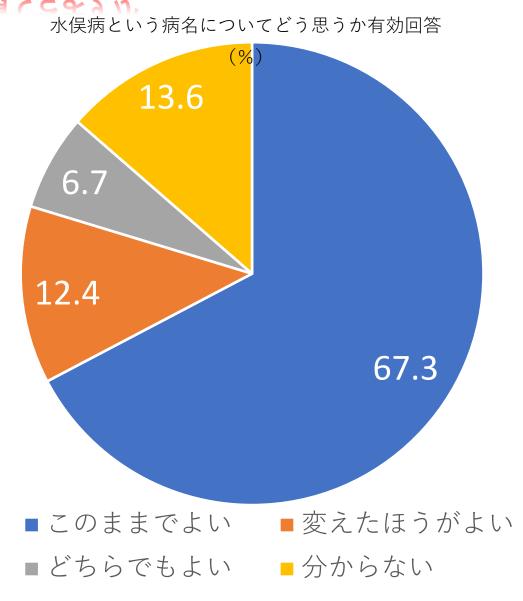
あなたが、水俣病だったら、この看板をみてどう思いますか あなたなら、この看板をみて申請できますか



出典:「西日本新聞」2019年6月4日、朝刊、18面

1969年 公害の影響による疾病 の指定に関する検討委員会

公害的要素が含まれていてこのような疾病は世界のどこにもない 環境汚染、食物連鎖を通じて起こる発生メカニズムの特異性



本日の概要 出席カードに1~3について自分の考えを記載してください



① 水俣病の原因物質はメチル水銀。 水俣病被害を拡大させたのは何?



② 不知火海沿岸のほとんどの漁民は 水俣病と認められているでしょうか



③ 病名を変えて欲しいという看板 があるなかで、あなたは申請できますか?

次回11月28日

「チッソの労使関係史から見えてくるもの」

石井まこと 先生 (大分大学経済学部教授)



出典:新日本窒素労働組合旧蔵資料 写真目録No.3-5-5 「有機部門ストライキ突入デモ」1962.1.24撮影